

**BỘ LAO ĐỘNG - THƯƠNG BINH
VÀ XÃ HỘI**

**CỘNG HÒA XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM
Độc lập - Tự do - Hạnh phúc**

Số: **214** /LĐTBXH-VL

Hà Nội, ngày **16** tháng 01 năm 2024

V/v trả lời kiến nghị của địa phương về
quản lý lao động nước ngoài làm việc tại
Việt Nam

Kính gửi: Ủy ban nhân dân các tỉnh, thành phố trực thuộc Trung ương

Thực hiện Công văn số 542/TTg-QHĐP ngày 14/6/2023 của Thủ tướng Chính phủ về việc trả lời kiến nghị của các địa phương (theo đề nghị của Bộ Kế hoạch và Đầu tư tại Công văn số 4159/BC-KHĐT ngày 01/6/2023 và Công văn số 9958/BC-BKHĐT ngày 27/11/2023 về tổng hợp tình hình xử lý kiến nghị của các Đoàn công tác theo Quyết định số 435/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ), Công văn số 8314/VPCP-KSTT ngày 25/10/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc xử lý kiến nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Giang, Công văn số 7441/BCT-KHTC ngày 25/10/2023 của Bộ Công Thương về việc thực hiện nhiệm vụ của Đoàn công tác của Thành viên Chính phủ do Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì theo Quyết định số 435/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ. Sau khi nghiên cứu, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội trả lời kiến nghị của các địa phương chi tiết tại Phụ lục kèm theo.

Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội gửi các địa phương để nghiên cứu, thực hiện./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Phó TTCP Trần Lưu Quang (để b/c);
- Bộ trưởng (để b/c);
- Văn phòng Chính phủ;
- Bộ Kế hoạch và Đầu tư, Bộ Công Thương;
- VP Bộ, Vụ KHTC;
- Lưu: VT, VL.

**KT. BỘ TRƯỞNG
THỨ TRƯỞNG**

Lê Văn Thanh

Phụ lục

TRẢ LỜI KIẾN NGHỊ CÁC ĐỊA PHƯƠNG

(Kèm theo Công văn số 214/LĐT BXH-VL ngày 16/01/2024 của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội)

1. Kiến nghị của Bắc Giang¹: Chính phủ tiếp tục sửa đổi Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30 tháng 12 năm 2020 quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam theo hướng cho phép lao động nước ngoài hỗ trợ sản xuất, lắp đặt, hiệu chỉnh thông số kỹ thuật máy móc, thiết bị, xử lý sự cố, tình huống kỹ thuật của doanh nghiệp (trường hợp không thuộc diện phải cấp phép lao động) vào làm việc theo diện visa doanh nghiệp sẽ được làm việc liên tục 03 tháng cho đến hết thời hạn visa mới phải xuất cảnh để bảo đảm lao động nước ngoài không phải xin gia hạn visa nhiều lần và dự án sản xuất không bị gián đoạn.

Trả lời:

Theo quy định tại khoản 5 Điều 154 của Bộ luật Lao động trường hợp người lao động nước ngoài vào Việt Nam với thời hạn dưới 03 tháng để xử lý sự cố, tình huống kỹ thuật, công nghệ phức tạp nảy sinh làm ảnh hưởng hoặc có nguy cơ ảnh hưởng tới sản xuất, kinh doanh mà các chuyên gia Việt Nam và các chuyên gia nước ngoài hiện đang ở Việt Nam không xử lý được thì không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

Theo quy định tại điểm b khoản 13 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP ngày 18/9/2023 của Chính phủ sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam (Nghị định số 70/2023/NĐ-CP) trường hợp người lao động nước ngoài vào Việt Nam với thời hạn dưới 03 tháng để xử lý sự cố, tình huống kỹ thuật, công nghệ phức tạp thì phải làm thủ tục xác nhận người lao động nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động.

Trường hợp người lao động nước ngoài vào Việt Nam để hỗ trợ sản xuất, lắp đặt, hiệu chỉnh thông số kỹ thuật máy móc, thiết bị làm việc trên 30 ngày tại Việt Nam thì phải thực hiện cấp giấy phép lao động theo quy định.

¹ Công văn số 8314/VPCP-KSTT ngày 25/10/2023 của Văn phòng Chính phủ về việc xử lý kiến nghị của Ủy ban nhân dân tỉnh Bắc Giang và tại số thứ tự 5 Mục III về vấn đề lao động, giấy phép lao động, visa xuất nhập cảnh (kiến nghị đợt 2, tháng 8/2023) tại Công văn số 7441/BCT-KHTC ngày 25/10/2023 của Bộ Công Thương về việc thực hiện nhiệm vụ của Đoàn công tác của Thành viên Chính phủ do Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì theo Quyết định số 435/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

2. Kiến nghị của Lào Cai (Thứ tự 3²): Sớm cho sửa đổi, bổ sung khoản 3, khoản 6 điều 3 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP của Chính phủ theo hướng: Đối với trường hợp người nước ngoài đã được cấp giấy phép lao động tại Việt Nam, thì sử dụng giấy phép lao động đã được cấp để chứng minh kinh nghiệm.

Trả lời:

Theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì giấy phép lao động hoặc xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động đã được cấp được dùng làm văn bản chứng minh kinh nghiệm của người lao động nước ngoài là chuyên gia, lao động kỹ thuật.

3. Kiến nghị của Bắc Giang (Thứ tự 4³): Đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội xem xét, hướng dẫn kịp thời, cụ thể đối với vị trí công việc “Giám đốc điều hành”; đồng sớm tham mưu Chính phủ xem xét sửa đổi, bổ sung Nghị định số 152/2020/NĐ-CP và có văn bản hướng dẫn cụ thể.

Trả lời:

Theo quy định tại điểm b khoản 1 Điều 1 Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì giám đốc điều hành là người thuộc một trong các trường hợp sau đây:

(i) Người đứng đầu chi nhánh, văn phòng đại diện hoặc địa điểm kinh doanh của doanh nghiệp.

(ii) Người đứng đầu và trực tiếp điều hành ít nhất một lĩnh vực của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp và chịu sự chỉ đạo, điều hành trực tiếp của người đứng đầu cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp.

4. Kiến nghị của Hoà Bình (Thứ tự 5⁴): Theo quy định tại Điều 154 Bộ luật Lao động và Khoản 1, Khoản 2 Điều 7 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP thì người nước ngoài không phải làm thủ tục xác nhận người lao động không thuộc diện cấp giấy phép lao động. Tuy nhiên, khi tổ chức, doanh nghiệp làm thủ tục cấp thẻ tạm trú hoặc chuyển lương cho người lao động nước ngoài qua hệ thống ngân hàng thì các cơ quan có liên quan yêu cầu phải có xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động hoặc giấy phép lao động, gây khó khăn cho doanh nghiệp trong quá trình hoạt động.

Trả lời:

Theo quy định tại điểm b khoản 13 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì trường hợp quy định tại khoản 4 và khoản 6 Điều 154 của Bộ luật Lao

² Thứ tự số 3 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội tại Phụ lục 1. Tổng hợp tình hình xử lý kiến nghị của các địa phương theo văn bản số 542/TTg-QHĐP kèm theo Công văn số 9958/BC-BKHĐT ngày 27/11/2023 của Bộ Kế hoạch và Đầu tư về tổng hợp tình hình xử lý kiến nghị của các Đoàn công tác theo Quyết định số 435/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ (kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội).

³ Thứ tự số 4 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và tại số thứ tự 26 Mục VII về vấn đề lao động, giấy phép lao động, visa xuất nhập cảnh tại Công văn số 7441/BCT-KHTC ngày 25/10/2023 của Bộ Công Thương về việc thực hiện nhiệm vụ của Đoàn công tác của Thành viên Chính phủ do Bộ trưởng Bộ Công Thương chủ trì theo Quyết định số 435/QĐ-TTg ngày 24/4/2023 của Thủ tướng Chính phủ.

⁴ Thứ tự số 5 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

động và khoản 1, 2, 8 và 11 Điều 7 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP thì không phải làm thủ tục xác nhận người lao động nước ngoài không thuộc diện cấp giấy phép lao động nhưng phải báo cáo với Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hoặc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc thông tin: họ và tên, tuổi, quốc tịch, số hộ chiếu, tên người sử dụng lao động nước ngoài, ngày bắt đầu và ngày kết thúc làm việc trước ít nhất 3 ngày làm việc, kể từ ngày người lao động nước ngoài dự kiến bắt đầu làm việc tại Việt Nam.

Trường hợp tổ chức, doanh nghiệp làm thủ tục cấp thẻ tạm trú hoặc chuyển lương cho người lao động nước ngoài qua hệ thống ngân hàng thì thực hiện theo quy định của pháp luật có liên quan.

5. Kiến nghị của Hoà Bình (Thứ tự 6⁵): Đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội nghiên cứu, đề xuất với các Bộ, ngành liên quan nội dung sau:

- Bộ Công an có cơ chế chia sẻ dữ liệu nhập cảnh của người nước ngoài vào làm việc tại các tỉnh để giúp quản lý chặt chẽ hơn nhóm đối tượng nhập cảnh vào làm việc tại các doanh nghiệp trên địa bàn tỉnh.

- Bộ Y tế thường xuyên cập nhật, công khai các cơ sở y tế đủ điều kiện khám sức khoẻ cho người lao động nước ngoài để thuận tiện cho doanh nghiệp trong việc đưa người lao động nước ngoài đi khám sức khoẻ tại đúng các cơ sở y tế theo quy định.

Trả lời:

Đối với các kiến nghị nêu trên, đề nghị địa phương gửi kiến nghị đến Bộ Công an và Bộ Y tế để trả lời.

6. Kiến nghị của Hoà Bình (Thứ tự 7⁶): Về cấp thị thực cho người nước ngoài: Trong thời gian qua, người lao động nước ngoài vào làm việc tại các doanh nghiệp (được các doanh nghiệp bảo lãnh dưới hình thức vào làm việc với doanh nghiệp) thường được các cơ quan xuất - nhập cảnh cấp visa có thời hạn dưới 03 tháng mà chưa có giấy phép lao động, trong 03 tháng làm việc, doanh nghiệp sẽ hoàn thiện các hồ sơ để xin giấy phép lao động để được cấp visa, dẫn đến tiềm ẩn số lao động nước ngoài vào làm việc ngắn ngày mà không được cấp giấy phép lao động, dẫn đến không quản lý được số lao động nước ngoài này.

Trả lời:

Theo quy định tại khoản 1 Điều 11 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ thì trước ít nhất 15 ngày, kể từ ngày người lao động nước ngoài dự kiến bắt đầu làm việc tại Việt Nam, người nộp hồ sơ đề nghị cấp giấy phép lao động gửi Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội hoặc Sở Lao động - Thương binh và Xã hội nơi người lao động nước ngoài dự kiến làm việc.

⁵ Thứ tự số 6 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

⁶ Thứ tự số 7 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Trường hợp người lao động nước ngoài vào làm việc trong thời gian 3 tháng mà chưa có giấy phép lao động thì thực hiện không đúng theo quy định nêu trên, đề nghị địa phương xử lý nghiêm những trường hợp này theo đúng quy định của pháp luật.

7. Kiến nghị của Hoà Bình (Thứ tự 8⁷): Theo quy định tại Điều 19 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP thì thời hạn của của giấy phép lao động được gia hạn tối đa là 02 năm và chỉ được gia hạn 01 lần. Nếu doanh nghiệp vẫn tiếp tục có nhu cầu sử dụng lao động đó thì phải nộp hồ sơ cấp giấy phép lao động mới; điều này gây phát sinh thêm thủ tục hồ sơ cho người lao động như phiếu lý lịch tư pháp, hợp pháp hóa lãnh sự các giấy tờ...

Trả lời:

Theo quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì đối với người lao động nước ngoài là chuyên gia, lao động kỹ thuật đã được cấp giấy phép lao động và đã được gia hạn một lần mà có nhu cầu tiếp tục làm việc với cùng vị trí công việc và chức danh công việc ghi trong giấy phép lao động thì hồ sơ đề nghị cấp giấy phép lao động mới gồm các giấy tờ quy định tại khoản 1, 2, 5, 6, 7, 8 Điều 9 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP và bản sao giấy phép lao động đã được cấp. Như vậy, hồ sơ cấp mới giấy phép nêu trên đã giảm bớt các giấy tờ như phiếu lý lịch tư pháp, văn bản chứng nhận đào tạo hoặc kinh nghiệm làm việc để tạo điều kiện thuận lợi cho người lao động nước ngoài.

8. Kiến nghị của Hoà Bình (Thứ tự 9⁸): Theo quy định tại điểm h khoản 4 Điều 9 Mục 3 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP thì đối với giáo viên là người nước ngoài dạy ngoại ngữ phải đạt yêu cầu theo Khoản 5, Khoản 6 Điều 18 Quy chế tổ chức và hoạt động của Trung tâm ngoại ngữ, tin học ban hành theo Thông tư số 21/2018/TT-BGDĐT. Tuy nhiên, trong quá trình thẩm định hồ sơ cấp giấy phép lao động cho thấy việc xác định các loại chứng chỉ năng lực ngoại ngữ theo khung năng lực ngoại ngữ 6 bậc dùng cho Việt Nam hoặc tương đương như TESOL, TEFL, CELTA ... và chứng chỉ đào tạo dạy ngoại ngữ phù hợp (C1, C2) rất khó để đánh giá, xác định được chất lượng của Tổ chức cấp chứng chỉ vì không xác định được tổ chức đào tạo cấp chứng chỉ có đảm bảo đúng quy định không.

Trả lời:

Theo quy định tại điểm h khoản 4 Điều 9 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ thì đối với người lao động nước ngoài là giáo viên giảng dạy tại trung tâm ngoại ngữ, tin học thì phải đáp ứng tiêu chuẩn theo Quy chế tổ chức hoạt động của trung tâm ngoại ngữ, tin học do Bộ trưởng Bộ Giáo dục và Đào tạo ban hành. Trường hợp cần đánh giá, xác định được chất

⁷ Thứ tự số 8 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

⁸ Thứ tự số 9 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

lượng của tổ chức cấp chứng chỉ năng lực ngoại ngữ, đề nghị địa phương gửi kiến nghị về Bộ Giáo dục và Đào tạo để trả lời theo quy định.

9. Kiến nghị của Bạc Liêu (Thứ tự 13⁹): Đề nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội trình Chính phủ xem xét quy định cụ thể giữa trách nhiệm của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội và Ủy ban nhân dân cấp tỉnh tại điểm a khoản 1 Điều 30 và điểm đ khoản 5 Điều 30 của Nghị định số 152/2020/NĐ-CP.

Trả lời:

a) Theo quy định tại điểm a khoản 11 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì trách nhiệm của Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội là:

Thực hiện chấp thuận nhu cầu sử dụng người lao động nước ngoài; xác nhận không thuộc diện cấp giấy phép lao động; cấp, cấp lại, gia hạn và thu hồi giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài thuộc một trong các trường hợp sau:

- Làm việc cho người sử dụng lao động quy định tại điểm g khoản 2 Điều 2 và người sử dụng lao động quy định tại điểm c, d, e khoản 2 Điều 2 Nghị định này do Chính phủ, Thủ tướng Chính phủ, bộ, cơ quan ngang bộ, cơ quan thuộc Chính phủ cho phép thành lập;

- Làm việc cho một người sử dụng lao động tại nhiều tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương.

b) Theo quy định tại điểm b khoản 14 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì trách nhiệm của Ủy ban nhân dân tỉnh, thành phố trực thuộc trung ương quy định tại điểm đ khoản 5 Điều 30 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP đã được bãi bỏ.

10. Kiến nghị của Đà Nẵng (Thứ tự 19¹⁰): Đề nghị Chính phủ có văn bản nào quy định cụ thể những điều ước quốc tế nào Việt Nam là thành viên, những loại giấy tờ nào, của nước nào được miễn hợp pháp hoá lãnh sự dẫn đến khó khăn trong quá trình thẩm định hồ sơ cấp giấy phép lao động ra nước ngoài hoặc nước ngoài vào Việt Nam.

Trả lời:

Danh sách các nước và loại giấy tờ được miễn hợp pháp hoá, chứng nhận lãnh sự được thông tin trên Cổng thông tin điện tử về công tác lãnh sự của Bộ Ngoại giao tại địa chỉ <https://lanhsuvietsnam.gov.vn>.

11. Kiến nghị của Lâm Đồng (Thứ tự 23¹¹): Đề nghị: Nâng cấp phần mềm quản lý người nước ngoài trên phạm vi toàn quốc.

⁹ Thứ tự số 13 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

¹⁰ Thứ tự số 19 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

¹¹ Thứ tự số 23 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

- Văn bản pháp luật quy định về quản lý, cấp giấy phép lao động đối với người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam, nhất là trong việc sử dụng văn bản chứng minh trình độ chuyên môn đối với lao động làm việc trong ngành, nghề hoạt động có điều kiện (giáo viên dạy mầm non, giáo viên dạy Yoga, kỹ thuật viên...) chưa được hướng dẫn thực hiện một cách cụ thể.

- Tại điểm a khoản 4 Điều 9 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP quy định: Giấy tờ chứng minh là Nhà quản lý, Giám đốc điều hành theo quy định tại khoản 4, 5 Điều 3 cụ thể: (4) Nhà quản lý là người quản lý doanh nghiệp theo quy định tại khoản 24 Điều 4 Luật Doanh nghiệp hoặc là người đứng đầu, cấp phó của người đứng đầu cơ quan, tổ chức; (5) Giám đốc điều hành là người đứng đầu và trực tiếp điều hành đơn vị trực thuộc cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp” cần quy định rõ loại văn bản chứng minh là nhà quản lý, giám đốc điều hành để thống nhất trong công tác thẩm định của các cơ quan quản lý nhà nước.

Trả lời:

- Trong năm 2022, Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội (Cục Việc làm) đã hoàn thiện phần mềm cấp giấy phép lao động trên Cổng dịch vụ công kết nối với Cổng dịch vụ công quốc gia tại địa chỉ <https://dvc.vieclamvietnam.gov.vn/>.

- Theo quy định tại điểm h khoản 4 Điều 9 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ thì lao động nước ngoài là giáo viên dạy mầm non phải đáp ứng quy định về trình độ, trình độ chuẩn theo Luật Giáo dục. Trường hợp lao động nước ngoài dạy yoga, kỹ thuật viên thì thực hiện theo quy định tại khoản 3, khoản 6 Điều 3 Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ đã được sửa đổi, bổ sung tại Nghị định số 70/2023/NĐ-CP.

- Theo quy định tại điểm b khoản 5 Điều 1 của Nghị định số 70/2023/NĐ-CP thì giấy tờ chứng minh là nhà quản lý, giám đốc điều hành bao gồm 3 loại giấy tờ sau:

+ Điều lệ công ty hoặc quy chế hoạt động của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp.

+ Giấy chứng nhận đăng ký doanh nghiệp hoặc giấy chứng nhận thành lập hoặc quyết định thành lập hoặc giấy tờ khác có giá trị pháp lý tương đương.

+ Nghị quyết hoặc Quyết định bổ nhiệm của cơ quan, tổ chức, doanh nghiệp.

12. Kiến nghị của Long An (Thứ tự 25¹²): Kiến nghị sớm tham mưu Chính phủ sửa đổi, bổ sung Nghị định số 152/2020/NĐ-CP để phù hợp với tình hình thực tiễn hiện nay.

¹² Thứ tự số 25 kiến nghị Bộ Lao động - Thương binh và Xã hội.

Trả lời:

Ngày 18/9/2023 Chính phủ đã ban hành Nghị định số 70/2023/NĐ-CP sửa đổi, bổ sung một số điều của Nghị định số 152/2020/NĐ-CP ngày 30/12/2020 của Chính phủ quy định về người lao động nước ngoài làm việc tại Việt Nam và tuyển dụng, quản lý người lao động Việt Nam làm việc cho tổ chức, cá nhân nước ngoài tại Việt Nam (có hiệu lực từ ngày 18/9/2023)/.